



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
- B. Er is wel overeenstemming
- C. Er heeft overleg plaatsgevonden met de portefeuillehouders

gemeenten Regio
Maastricht-Heuvelland

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)
Inkoopcontracten 2015 Jeugd en WMO (2)

1. Aanleiding.

Op 11 november jl. zijn de colleges uit de regio Maastricht-Heuvelland een groot aantal dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) aangegaan met zorgaanbieders, gericht op de uitvoering van de Jeugdwet en de Wmo2015. In de desbetreffende collegenota is aangekondigd, dat er in december 2014 nog een vervolg zou komen, omdat een aantal aanbieders nog niet alle informatie had aangeleverd en/of nog met vragen zat waarover nader overleg moest plaatsvinden.

In deze collegenota wordt het geactualiseerde beeld geschetst, op basis waarvan de zes gemeentebesturen kunnen besluiten tot het aangaan van de DVO met de resterende aanbieders voor WMO. Voor de jeugdzorg en voor beschermd wonen geldt hetzelfde maar is het de gemeente Maastricht, die voor deze contracten namens de Zuid Limburgse gemeenten als centrumgemeente optreedt. Hiertoe is de gemeente Maastricht bevoegd op basis van de inmiddels in alle betrokken gemeenten vastgestelde centrumregeling inkoop jeugdzorg regio Zuid Limburg of door het verlenen van een mandaat daartoe aan het college van Maastricht en het accepteren daarvan door het college van Maastricht (besluit 11-11-2014).

Deze nota is dus een vervolg op het collegebesluit van 11 november jl. De daarin opgenomen overwegingen en toelichting worden hier niet herhaald maar zijn natuurlijk ook op deze contracten van toepassing.

Overigens blijft het voor aanbieders ook na besluitvorming over de nu voorliggende tranche contracten mogelijk om voor een DVO met de gemeente(n) in aanmerking te komen, waarmee we dan weer bij u terugkomen.

2. Relatie met bestaand beleid.

De voorliggende collegenota is het vervolg op de nota "inkoop nieuwe taken sociaal domein 2015 (basisversie DVO)" van 30 september 2014 en de collegenota van 11 november 2014 inzake de Inkoopcontracten 2015 Jeugd en WMO.



3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

De kaders bij het aangaan van deze DVO's liggen door eerdere besluitvorming van gemeenteraad en college vast. Deze nota is dan ook beleidsarm.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

Met voorliggende DVO's wordt weer een stap gezet bij het realiseren van toekomstbestendige en betaalbare zorg voor de burgers. Deze is in 2015 primair gericht op het realiseren van een 'zachte landing' van het sociaal domein in de gemeentelijke sector, de zogenaamde transitiefase met als doel voor de huidige zorgvragers de benodigde continuïteit van zorg en ondersteuning te kunnen borgen. Na de transitiefase volgt een transformatiefase gericht op het realiseren van de doelstellingen zoals een hogere zelfredzaamheid en meer burgerparticipatie, maar ook het blijven bieden van professionele en betaalbare zorg daar waar nodig.

5. Personeel & Organisatie.

De voorliggende voorstellen zijn tot stand gekomen door een gezamenlijke projectorganisatie vanuit de zes Maastricht-Heuvelland gemeenten, vertegenwoordigers van de Westelijke Mijnstreek en Parkstad en onder externe proces- en projectbegeleiding.

De in de nota van 11 november 2014 genoemde, nog ontbrekende bijlagen 4 & 5 bij de DVO, zijn inmiddels verder uitgewerkt. De vaststelling hiervan is gemandateerd aan de manager Sociaal Beleid en Ontwikkeling en vindt nog deze maand plaats. Het betreft onder andere onderwerpen zoals budgetbeheer (bevoorschotting & facturering, contractbeheer) en monitoring (cliëntniveau, contractniveau, beleidsniveau).

6. Informatie en automatisering.

Zeer belangrijk hierbij is de borging van de eisen die de Wet Bescherming Persoonsgegevens aan de informatieverwerking stelt en de informatiebeveiliging in brede zin. De hiervoor noodzakelijke afspraken worden in bijlagen 4 en 5 bij de DVO opgenomen

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Het proces van bestuurlijke aanbesteding zoals dat hier is ingericht, betreft de ondersteunende organisaties en de zorgaanbieders bij de uitwerking ervan. Het doel is immers duurzame, meerjarige relaties met deze organisaties aan te gaan. Daarmee kan continuïteit in de ondersteuning van onze burgers worden geboden en worden de deskundigen in het veld nadrukkelijk betrokken bij het vormgeven van de gewenste transformatie en daarmee bij de innovatie van de zorg. Deze vorm van inkoop van dienstverlening in het sociaal domein is als zogenaamde 2B dienst uitgezonderd van de Europese aanbestedingsregels. Daarmee is deze transparante vorm van bestuurlijke aanbesteding ook mogelijk.

8. Beheersparagraaf IBOR.

N.v.t.

9. Financiën



(Deze paragraaf is overgenomen uit de collegenota van 11 november 2014. Wat daarin staat beschreven geldt immers ook voor de contracten die nu worden voorgesteld.)

Hierna enkele uitgangspunten in relatie tot de financiële ramingen die aan deze collegenota ten grondslag liggen ten behoeve van het aangaan van de DVO's voor Jeugd en de WMO.

- a) Uitgangspunt: de rijksmiddelen zoals die voor gemeenten beschikbaar komen voor de 3D's worden 100% ingezet op alle facetten die bijdragen aan de realisatie en zijn dus ook bepalend geweest voor de te sluiten DVO's. Dit zijn de rijksbudgetten, die per 1 januari 2015 naar de gemeenten overkomen en zijn gebaseerd op de mei- en septembercirculaires 2014.
- b) Voor Jeugd wordt uitgegaan van de budgetten per gemeente, zoals die in de meicirculaire zijn gepubliceerd. Deze zijn gebaseerd op historische uitgaven 2012. Wel worden deze budgetten in mei 2015 nog bijgesteld voor indexering. Hier wordt vooralsnog uitgegaan van 1,5%. In de tariefberekening van de aanbieders is met hetzelfde percentage rekening gehouden.
- c) Het budget voor de WMO en voor Beschermd Wonen per gemeente zijn conform de septembercirculaire en gebaseerd op historische kosten 2013. Voor indexering 2015 wordt uitgegaan van een indexering van 1,5%. In de tariefberekening is met hetzelfde percentage rekening gehouden.
- d) Beschermd wonen wordt ingekocht voor de regio's Maastricht-Heuvelland en Westelijke-Mijnstreek omdat Maastricht is aangewezen als centrumgemeente voor beide regio's. Maastricht ontvangt hier ook het budget voor.
- e) De kortingen, zoals die in de collegenota van 30 september op de verschillende arrangementstarieven zijn opgenomen, zijn verwerkt in bijgaande DVO's:

2015	Rijkskorting	Korting mbt uitvoering	Korting mbt risico	Middelen tbv nieuw aanbod/nieuwe aanbieders	Totaal
Jeugd	3%	5%	5%	7%	20%
Begeleiding individueel	11%	5%	3%	1%	20%
Begeleiding groep	11%	5%	3%	6%	25%
Kortdurend verblijf	0%	5%	3%	5%	13%
Beschermd Wonen	0%	2%	3%	0%	5%
Persoonlijke verzorging	0%	5%	3%	12%	20%
Inloop GGZ	0%	5%	3%	17%	25%

- f) Tegelijkertijd kent Jeugd het Regionaal Transitiearrangement (collegebesluit 29 oktober 2013) waarbij 80% procent van het instellingsbudget 2012 ook voor 2015 is gegarandeerd.
- g) De realisatie van de uitvoering van de 3D's kent een financieel open einde. Bij het aangaan van deze DVO's worden de aanbieders stevig gekort op hun tarieven (de zogenaamde P) en daarmee op hun omzet, waarmee een forse besparing op de zorgkosten wordt gerealiseerd. Tegelijkertijd is het aantal cliënten in verband met de zorgplicht niet volledig te beïnvloeden. Ook al omdat de zorgomvang (de zogenaamde Q) in 2015 voor een belangrijk deel wordt



bepaald door overgangsrecht en het regionaal transitiearrangement. Hoe dit zich ontwikkelt zal op basis van de praktijkervaringen in 2015 duidelijk worden.

- h) De burger bepaalt zelf, welke dienstverlener zijn voorkeur heeft. Daarmee is de werking van de Q-knop per instelling verder beperkt als eenmaal vastgesteld is dat professionele ondersteuning noodzakelijk is.

De hier voorgestelde DVO's dekken niet alle dienstverlening bij de 3D's af. Zo ontbreken:

- PGB: de kosten van uitvoering van de PGB.
- Vrijgevestigden voor de geestelijke gezondheidszorg aan jongeren (jeugd-GGZ).
- Contractering van de gecertificeerde instellingen: Dit zijn instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering en het Bureau Jeugdzorg, inclusief de taken van het advies- en meldpunt kindermishandeling (AMKH), spoedeisende hulp en toegangstaken.
- De bovenregionale contractering van de Jeugdzorg Plus: De bovenregionale inkoop Jeugdzorgplus (gesloten Jeugdzorg) wordt ingekocht samen met de andere regio's in Zuid-Nederland overeenkomstig de richtlijnen van het Rijk.
- Landelijk Transitie arrangement (LTA): een aantal zeer gespecialiseerde vormen van zware jeugdhulp is door de VNG gecontracteerd
- Overige uitnames: conform eerder collegebesluit wordt er een aantal reserveringen gedaan voor uitvoeringskosten, het regionale innovatiebudget, het lokale innovatiebudget en een risicobuffer.
- In aanvulling op de collegenota van 11-11-2014: Het aanbod van specialistische ondersteuning van cliënten met een zintuiglijke beperking wordt voor het grootste gedeelte door een beperkt aantal (landelijke) ZG-aanbieders in Nederland geleverd. Om de continuïteit van ondersteuning te kunnen waarborgen, is in 2012 het besluit genomen door het ministerie van VWS en de VNG om voor deze specifieke groep landelijke inkoopafspraken te maken. De Algemene Ledenvergadering van de VNG heeft op 19 juni 2014 ingestemd met de mandatering aan de VNG van het sluiten van raamcontracten en het maken van afspraken met specialistische aanbieders. Deze landelijke afspraken (inhoud + tarief) zijn bindend tussen alle gemeenten en de betrokken aanbieders. In Maastricht gaat het hier om circa 10 overgangsklanten bij twee verschillende organisaties.

Btw:

Het inkopen van zorgdiensten door de centrumgemeente Maastricht (voor zichzelf en voor andere gemeenten) heeft btw consequenties. Een eerste inschatting laat zien, dat de negatieve btw consequenties beperkt zijn en het fiscale risico hieromtrent beheersbaar is:

Conclusie: Met deze 2^e serie DVO's en de uitvoering ervan kan de beoogde zorgcontinuïteit worden gegarandeerd.

10. Voorstel.

Beslispunten

- 1) Op basis van deze nota besluiten DVO's aan te gaan met de nu voorliggende



zorgaanbieders zoals vermeld in bijlage 1 voor 2015 voor:

- a) De inkoop van de Wmo voor Maastricht;
- b) De inkoop van beschermd wonen voor de regio Maastricht-Heuvelland en Westelijke Mijnstreek op grond van de aanwijzing door het kabinet van Maastricht als centrumgemeente voor deze beide(sub) regio's voor dit onderdeel;
- c) De inkoop van de jeugdzorg voor alle 18 Zuid Limburgse gemeenten op grond van de centrumregeling inkoop jeugdzorg regio Zuid Limburg.

11. Vervolg / Planning.

Met de besluitvorming van het college over deze nota kan de fase van contractvorming in 2014 voor de inkoop 2015 worden afgesloten. Overigens kunnen er in de loop van 2015 nog nieuwe aanbieders bijkomen. Via het gekozen traject van bestuurlijk aanbesteden zal ook de inkoop voor de periode ná 2015 volgend jaar worden voorbereid en uitgevoerd. Dit betekent dat via de ontwikkeltafels ook in 2015 een aantal thema's zal worden gevolgd en verder worden doorontwikkeld met het oog op de structurele transformatie van de zorg. De onderwerpen prijs/prestatie en de kwaliteit van dienstverlening staan daarbij hoog op de agenda. Ook zal via periodieke rapportages de uitvoering worden gemonitord en bijgestuurd.

